



60

**ACUERDO No. 011**  
(30 de Septiembre de 2014)

**POR EL CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO CONTRACTUAL DE LA EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO HOSPITAL PSIQUIATRICO SAN CAMILO**

**LA JUNTA DIRECTIVA DE LA EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO HOSPITAL PSIQUIATRICO SAN CAMILO**

En ejercicio de sus atribuciones Constitucionales, Legales y Estatutarias, de manera específica las conferidas, en los artículos 209 y 267 de la C N, el numeral 6 del artículo 195 de la Ley 100 de 1993, el decreto 1876 de 1994, el decreto 139 de 1.996, el artículo 13 de la ley 1150 de 2007, el artículo 3 de la ley 1437 de 2011, los artículos 3 y 5 del decreto 019 de 2012, el artículo 76 de la ley 1438 de 2011, la resolución 5185 de 2013 y el Acuerdo número 03 de 2006 expedido por la Junta Directiva del Hospital Psiquiátrico San Camilo, y

**CONSIDERANDO**

- a.- Que mediante Decreto 0098 del 14 de agosto de 1995 y para dar cumplimiento a lo establecido en la Ley 100 de 1993, se transformó el HOSPITAL PSIQUIATRICO SAN CAMILO DE BUCARAMANGA en EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO HOSPITAL PSIQUIATRICO SAN CAMILO DE BUCARAMANGA.
- b.- Que de conformidad con lo dispuesto, por el numeral 6 del Artículo 195 de la Ley 100 de 1993, en materia contractual las Empresas Sociales del Estado, se rigen por el derecho privado, pero podrán, discrecionalmente, utilizar las cláusulas excepcionales previstas en el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública (modificación, interpretación y terminación unilateral, la de caducidad y la de reversión)
- c.- Que aun rigiéndose en materia contractual por normas de derecho privado, por su carácter de Empresa social del Estado pública, prestadora de un servicio público a cargo del Estado, el artículo 13 de la Ley 1150 de 2007, establece que las entidades estatales que por disposición legal cuenten con un régimen contractual distinto al del Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, aplicarán, en desarrollo de su actividad contractual y acorde con su régimen legal especial, los principios de la función administrativa y la gestión fiscal

de que tratan los artículos 209 y 267 de la Constitución Política, respectivamente, según sea el caso, desarrollados por el artículo 3 de la ley 1437 de 2011 y artículo 3 de la ley 489 de 1.998

d.- Que en las entidades públicas como las Empresas Sociales del Estado que por disposición legal cuenten con un régimen contractual distinto al del Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, aplicarán en lo concerniente al régimen de inhabilidades e incompatibilidades aplicable a los contratos que se celebran para la contratación estatal, lo cual significa que le son vinculantes los contenidos de los artículos 8, 9 y 10 de la ley 80 de 1 993

e.- Que el art. 75 de la ley 1474 de 2011 dispuso la facultad del Presidente de la República en reglamentar esta ley anticorrupción, lo cual se cumplió con el decreto 019 de 2012 *"Por el cual se dictan normas para suprimir o reformar regulaciones, procedimientos y trámites innecesarios existentes en la Administración Pública"* que en su artículo 3, sobre el principio de moralidad determinó que *"la actuación administrativa debe ceñirse a los postulados de la ética y cumplirse con absoluta transparencia en interés común. En tal virtud, todas las personas y los servidores públicos están obligados a actuar con rectitud, lealtad y honestidad en las actuaciones administrativas"*. Y seguidamente en el art. 5 del mencionado decreto-ley preceptúa que *"... los procedimientos se deben adelantar en el menor tiempo posible y con la menor cantidad de gastos de quienes intervienen en ellos; las autoridades administrativas no deben exigir más documentos y copias de los estrictamente necesarios, ni autenticaciones, ni notas de presentación personal sino cuando la ley lo ordene en forma expresa o tratándose de poderes especiales. En tal virtud las autoridades deberán proceder con austeridad y eficiencia, y optimizar el uso del tiempo y de los demás recursos, procurando el más alto nivel de calidad de sus actuaciones y la protección de los derechos de las personas"*.

f.- Que el artículo 76 de la Ley 1438 de 2011 estableció que las Juntas Directivas de las Empresas Sociales del Estado deberán adoptar un estatuto de contratación de acuerdo con los lineamientos que defina el Ministerio de la Protección Social, hoy de Salud y Protección Social.

g.- El Ministerio de Salud y Protección social expidió la resolución número 5185 del 4 de diciembre de 2013 por la cual *fijó los lineamientos para que las Empresas Sociales del Estado adopten el estatuto de contratación que regirá su actividad contractual*

h.- Que mediante Acuerdo de Junta Directiva número 013 del 03 de Diciembre de 2012 la Empresa Social del Estado Hospital Psiquiátrico San Camilo de



60 años

Bucaramanga expidió y adoptó su Manual de Contratación, el cual se encuentra vigente a la fecha.

i.- Que es necesario dar cumplimiento a las previsiones del art. 76 de la ley 1438 de 2011 y a la resolución 5185 de 2013 adoptando el ESTATUTO DE CONTRATACIÓN de la Empresa Social del Estado Hospital Psiquiátrico San Camilo de Bucaramanga

j.- Que en ejercicio de las funciones asignadas en los numerales, 9, 10 y 21 del artículo dieciocho (18) de los Estatutos de la Empresa Social del Estado Hospital Psiquiátrico San Camilo (Acuerdo No. 003 de 2006) es facultad de la junta directiva expedir y modificar, las reglas procedimentales, en las que se dispongan los principios y lineamientos que deben regir en las diferentes modalidades y tipos de contratos, que sean necesario celebrar, para el cabal cumplimiento de las funciones a cargo de la Empresa.

En mérito de lo anterior se

#### ACUERDA

**ARTÍCULO PRIMERO.** Adopción del Estatuto Contractual. Establecer y adoptar el ESTATUTO DE CONTRATACIÓN de la EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO HOSPITAL PSIQUIATRICO SAN CAMILO de BUCARAMANGA que regirá la actividad contractual de la Empresa, contenido en el presente acuerdo, con base en los lineamientos generales fijados en la resolución 5185 de 2013, demás normas concordantes y complementarias o en las otras determinaciones complementarias que por este acto se asumen.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** Dentro de los tres (3) meses siguientes a la vigencia y adopción del presente ESTATUTO DE CONTRATACIÓN de la EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO HOSPITAL PSIQUIATRICO SAN CAMILO de BUCARAMANGA, a iniciativa del gerente se deberá ajustar, mediante acto administrativo, el Manual de Contratación de la entidad al presente Estatuto.

**PARÁGRAFO.** Tanto el presente ESTATUTO DE CONTRATACIÓN como el MANUAL DE CONTRATACIÓN que se adapte a aquel, deberán publicarse en la página web de la entidad, dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a su entrada en vigencia. En caso de no contar con página WEB, la entidad deberá efectuar la publicación en sitio visible y al público, preferentemente en las



60 años

instalaciones de la ESE. Cualquiera sea el modo utilizado para tal publicación, esta deberá ser permanentemente.

**ARTICULO TERCERO. DEL MANUAL DE CONTRATACIÓN.** EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO HOSPITAL PSIQUIATRICO SAN CAMILO de BUCARAMANGA adoptará o expedirá el manual de contratación siguiendo los lineamientos de este ESTATUTO CONTRACTUAL y en el determinará principalmente los temas administrativos del manejo de la contratación, los procesos y procedimientos, las áreas o personas que intervienen en las distintas fases de la contratación y en la vigilancia y ejecución del negocio jurídico, así como los responsables de atender las dudas sobre la aplicación del estatuto y del mismo manual de contratación de la Empresa social del Estado.

**ARTICULO CUARTO. RÉGIMEN DE CONTRATACIÓN DE LA EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO.** El régimen de contratación de la EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO HOSPITAL PSIQUIATRICO SAN CAMILO de BUCARAMANGA es el régimen privado, conforme al numeral 6 del artículo 196 de la Ley 100 de 1993. Sin embargo, teniendo en cuenta los artículos 2009 y 267 de la Constitución Política de Colombia, el artículo 13 de la Ley 1150 de 2007, los artículos 3 de la ley 1437 de 2011 y 3 de la ley 489 de 1.998 junto al art. 75 de la ley 1474 de 2011 y artículos 3 y 5 del decreto 019 de 2012, la Empresa Social del Estado debe aplicar en sus procesos y procedimientos contractuales los siguientes principios:

- 1 - Los de la función administrativa previstos en el art. 209 de la C.N.
- 2.- Los de la sostenibilidad fiscal contenidos en el art 267 de la C.N.
- 3.- El régimen de inhabilidades e incompatibilidades de la contratación General del Estado contenido, especialmente, en los artículos 8,9 y 10 de la ley 80 de 1.993;
- 4.- Los principios del Sistema General de Seguridad social en Salud previstos en el artículo 3 de la ley 1438 de 2011;
- 5.- Los principios de las actuaciones y procedimientos administrativos señalados en el art. 3 de la ley 1437 de 2011 o C.P.A.C.A. como el debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, eficiencia, economía y celeridad
- 6.- Y el principio de la planeación, expresamente previsto en el artículo 4.14 de la Resolución 5185 de 2013.

**ARTICULO QUINTO: FINES DE LA CONTRATACIÓN.** La actividad contractual de las Empresas Sociales del Estado buscará el cumplimiento de los objetivos institucionales y la continua y eficiente prestación de los servicios de salud a su cargo

**ARTICULO SEXTO: DEFINICION DE PRINCIPIOS.** Para la ideación, preparación, celebración, ejecución y liquidación de los procesos y procedimientos contractuales que debe desarrollar la EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO HOSPITAL PSIQUIATRICO SAN CAMILO de BUCARAMANGA, se deberán tener en cuenta las siguientes definiciones:

- 1 - En virtud del **PRINCIPIO DEL DEBIDO PROCESO**, las actuaciones contractuales de la Empresa Social del Estado se adelantarán de conformidad con las normas de procedimiento y competencia establecidas en la Constitución y la ley, con plena garantía de los derechos de representación, defensa y contradicción.
- 2 - En virtud del **PRINCIPIO DE IGUALDAD**, la Empresa Social del Estado dará el mismo trato y protección a las personas e instituciones que intervengan en el proceso de contratación que realice, sin perjuicio de las acciones afirmativas fundadas en el artículo 13 de la Constitución Política, garantizando la selección objetiva del ofrecimiento más favorable a la entidad y a los fines que ella busca.
- 3.- En virtud del **PRINCIPIO DE IMPARCIALIDAD**, el proceso de contratación se deberá realizar teniendo en cuenta que la finalidad de los procedimientos consiste en asegurar y garantizar los derechos de todas las personas sin discriminación alguna y sin tener en consideración factores de afecto o de interés y, en general, cualquier clase de motivación subjetiva.
- 4 - En virtud del **PRINCIPIO DE BUENA FE**, se presumirá el comportamiento leal y fiel de oferentes, contratantes y contratistas en el ejercicio de sus competencias, derechos y deberes.
- 5 - En virtud del **PRINCIPIO DE MORALIDAD** en el proceso de contratación, todas las personas están obligadas a actuar con rectitud, lealtad y honestidad
- 6.- En virtud del **PRINCIPIO DE PARTICIPACIÓN**, la Empresa Social del Estado promoverá y atenderá las iniciativas de los ciudadanos, organizaciones y comunidades encaminadas a intervenir en los procesos de deliberación, formulación, ejecución, control y evaluación de la gestión pública en el proceso de contratación.

- 7 - En virtud del **PRINCIPIO DE RESPONSABILIDAD**, la Empresa Social del Estado y sus agentes asumirán las consecuencias por sus decisiones, omisiones o extralimitación de funciones en el proceso de contratación, de acuerdo con la Constitución, las leyes y los reglamentos.
- 8 - En virtud del **PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA**, el proceso de contratación es de dominio público, por consiguiente, toda persona puede conocer las actuaciones de la administración, salvo reserva legal.
- 9 - En virtud del **PRINCIPIO DE PUBLICIDAD**, se darán a conocer al público y a los interesados, en forma sistemática y permanente, sin que medie petición alguna, las actuaciones en el proceso de contratación, mediante las comunicaciones, notificaciones y publicaciones que ordene la ley, incluyendo el empleo de tecnologías que permitan difundir de manera masiva tal información.
- 10 - En virtud del **PRINCIPIO DE COORDINACIÓN**, las autoridades concertarán sus actividades con las de otras instancias estatales cuando su gestión contractual lo requiera, en el cumplimiento de sus cometidos y en el reconocimiento de sus derechos a los particulares.
- 11 - En virtud del **PRINCIPIO DE EFICACIA**, la Empresa Social del Estado buscará que el proceso de contratación logre su finalidad y, para el efecto, removerá los obstáculos puramente formales, se evitarán decisiones inhibitorias, dilaciones o retardos y se sanearán de acuerdo con las normas las irregularidades procedimentales que se presenten, en procura de la efectividad del derecho material.
- 12 - En virtud del **PRINCIPIO DE ECONOMÍA**, la Empresa Social del Estado deberá proceder con austeridad y eficiencia en el proceso de contratación y optimizar el uso del tiempo y de los demás recursos, procurando el más alto nivel de calidad en las actuaciones y la protección de los derechos de las personas.
- 13 - En virtud del **PRINCIPIO DE CELERIDAD**, la Empresa Social del Estado impulsará oficiosamente los procedimientos contractuales e incentivará el uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones, a efectos de que los procedimientos se adelanten con diligencia, dentro de los términos legales y sin dilaciones injustificadas.
- 14 - En virtud del **PRINCIPIO DE PLANEACIÓN**, la Empresa Social del Estado debe hacer durante la etapa de planeación el análisis de la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de riesgo del objeto a contratar. La

Entidad Estatal debe dejar constancia de este análisis en los Documentos del Proceso.

**ARTÍCULO SEPTIMO. MODALIDADES Y MECANISMOS DE SELECCIÓN.** La Empresa Social del Estado adopta las siguientes modalidades y mecanismos de selección de sus contratistas:

**1.- LA CONTRATACIÓN DIRECTA.** Es el procedimiento en el cual se celebra directamente el contrato. Las circunstancias en las cuales se puede realizar la contratación directa, en consideración a la naturaleza del contrato o al factor cuantía serán las siguientes:

**1.1. Según la naturaleza u objeto del contrato:**

**1.1.1. CUANDO NO EXISTA PLURALIDAD DE OFERENTES.** Se considerara que no existe pluralidad de oferentes, cuando existe solamente una persona que puede proveer el bien o el servicio, por ser titular de los derechos de propiedad industrial o de los derechos de autor o por ser proveedor exclusivo en el territorio nacional. Estas circunstancias deben constar en el estudio previo que soporta la contratación

**1.1.2. PARA CELEBRAR CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN.** La Empresa Social del Estado podrá contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales, cualquiera sea su submodalidad, como también los de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la Entidad hospitalaria verifique la idoneidad y experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate

Los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la Empresa Social del Estado estatal. Los de apoyo a la gestión son los relacionados con actividades operativas, logísticas, o asistenciales.

**1.1.3. PARA LA ADQUISICIÓN O VENTA DE BIENES INMUEBLES.** La Empresa Social del Estado podrá adquirir o enajenar bienes inmuebles por esta modalidad contractual, previa autorización especial de la junta directiva, para lo cual deberá seguir las siguientes reglas:

a. Avaluar con una institución especializada el bien o los bienes inmuebles identificados que satisfagan las necesidades que tiene la Empresa social del Estado estatal.

b. En el caso de adquisición, deberá analizar y comparar las condiciones de los bienes inmuebles que satisfacen las necesidades identificadas y las opciones de adquisición, análisis que deberá tener en cuenta los principios y objetivos previstos en este estatuto de contratación.

**1.1.4. ARRENDAMIENTO DE BIENES INMUEBLES.** La empresa Social del Estado podrá alquilar o arrendar inmuebles mediante contratación directa para lo cual deben seguir las siguientes reglas.

a. Verificar las condiciones del mercado inmobiliario en la ciudad o municipio en la que la Empresa social del Estado estatal requiera el inmueble.

b. Analizar y comparar las condiciones de los bienes inmuebles que satisfacen las necesidades identificadas y las opciones de arrendamiento, análisis que deberá tener en cuenta los principios y objetivos del sistema de compra y contratación pública.

**1.1.5. CONVENIOS O CONTRATOS INTERADMINISTRATIVOS.** La modalidad de selección para la contratación entre la ESE y entidades públicas será la contratación directa. Entiéndase por entidad pública, para los efectos de este Estatuto de Contratación toda entidad del sector central o descentralizado, en la cual el Estado tenga participación mayoritaria de recursos, cualquiera sea su índole o especie, igual o superior al 50% del patrimonio de la respectiva entidad con la que se pretenda contratar

**1.1.6. PARA GARANTIZAR LA EFECTIVA CONTINUIDAD EN LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS DE SALUD O CONJURAR SITUACIONES EXCEPCIONALES DE IRRESISTIBILIDAD E IMPREVISIBILIDAD.** La Empresa social del Estado acudirá a la contratación directa cuando la continuidad en la prestación del servicio exija en forma inaplazable e inmediata la adquisición o el suministro de bienes, o la prestación de servicios, o la ejecución de obras en el inmediato futuro; o también cuando se trate de conjurar situaciones excepcionales relacionadas con hechos originados en situaciones de irresistibilidad e imprevisibilidad que demanden actuaciones inmediatas y, en general, cuando se trate de situaciones similares que imposibiliten acudir a los procedimientos de selección



60

**1.1.7 PARA LA CONTRATACIÓN DE EMPRÉSTITOS.** La modalidad de selección para la contratación de empréstitos por parte de la Empresa Social del Estado será la contratación directa.

**1.1.8 PARA LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE SALUD.** La Empresa social del Estado cuando requiera la prestación de servicios de salud utilizará el procedimiento de contratación directa. Las personas naturales o jurídicas que presten estos servicios deberán estar inscritas en el registro que para el efecto lleve el Ministerio de Salud y Protección Social o quien haga sus veces

**1.1.9. ASOCIACIÓN O COOPERATIVISMO PARA ECONOMÍAS DE ESCALA.** La Empresa Social del Estado, bajo la modalidad de contratación directa, podrá asociarse con otras entidades de su misma naturaleza jurídica, o con la cooperativa conformada por Empresas sociales del Estado de que sea asociada, mediante la celebración de contrato cooperativo, con el fin de buscar economías de escala, calidad, oportunidad y eficiencia en sus compras.

## **1.2. SEGÚN EL FACTOR CUANTÍA:**

**1.2.1 SEGÚN LA CUANTÍA.** Los actos contractuales que celebre la empresa por valor hasta de CIEN (100) Salarios Mínimos legales mensuales vigentes que no tengan la naturaleza que se ha previsto en las causales anteriores, también se someterán a la Contratación Directa.

**PARAGRAFO PRIMERO** En los eventos definidos en este artículo no será necesario que la Empresa social del Estado haya obtenido previamente varias ofertas ni que elabore términos de condiciones. De ello el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita en el desarrollo procesal contractual.

**PARAGRAFO SEGUNDO:** Este mecanismo de contratación, cuando se presente una de sus causales, excluye los demás procedimientos y se aplica preferentemente

**2.- LA MÍNIMA CUANTÍA CON INVITACIÓN PÚBLICA.** Los actos contractuales que celebre la empresa por valor superior a CIEN (100) salarios mínimos legales mensuales vigentes e inferior a QUINIENTOS (500) salarios mínimos legales mensuales vigentes, se someterán a las reglas de la mínima cuantía.



60

Para su desarrollo también se requerirá de una invitación pública y se compararán ofertas.

**3.- LA LICITACION PÚBLICA.** Corresponden a aquellos procesos contractuales que celebre la empresa por valor superior a QUINIENTOS (500) salarios mínimos legales mensuales vigentes en adelante mediante los cuales se formula públicamente una convocatoria para que, en igualdad de oportunidades, los interesados presenten sus ofertas y la Empresa Social del Estado seleccione la propuesta más favorable para la Empresa, de conformidad con la evaluación que se realice

**4-** En los procesos de selección cuya cuantía supere los QUINIENTOS (500) smmlv y para la enajenación de bienes inmuebles, celebración de empréstitos y los contratos de sociedad, será necesaria la autorización por parte de su Junta Directiva, excluyendo los contratos de venta de servicios de salud, los cuales se suscribirán sin límite de cuantía

**5.- EL CONCURSO DE MÉRITOS.** La Empresa Social del Estado deberá seleccionar sus contratistas a través del concurso de méritos para la prestación de servicios de consultoría y para los proyectos de arquitectura.

**PARAGRAFO PRIMERO.** Para los efectos de este Estatuto de contratación se entenderá por servicios de asesoría y proyectos de arquitectura, respectivamente, los que se celebren referidos a los estudios necesarios para la ejecución de proyectos de inversión, estudios de diagnóstico, prefactibilidad o factibilidad para programas o proyectos específicos, así como a las asesorías técnicas de coordinación, control y supervisión. Son también contratos de consultoría los que tienen por objeto la interventoría, asesoría, gerencia de obra o de proyectos, dirección, programación y la ejecución de diseños, planos, anteproyectos y proyectos

**ARTÍCULO OCTAVO. INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES PARA CONTRATAR.** Incorpórese a los actos contractuales que celebre la Empresa social del Estado el régimen de inhabilidades e incompatibilidades establecidas en la Constitución y en la ley, en especial las previstas para la contratación estatal

**ARTÍCULO NOVENO. PLAN ANUAL DE ADQUISICIONES.** La Empresas Social del Estado deberá elaborar un Plan Anual de Adquisiciones, que podrán actualizar de acuerdo con sus necesidades y recursos, el cual debe contener la lista de



60 años

bienes, obras y servicios que pretenden adquirir durante el año. Este plan y sus actualizaciones deben ser publicados en la página web de la Empresa social del Estado y en el Sistema Electrónico de Contratación Pública (SECOP).

El Gerente de la Empresa Social del Estado será el responsable de la adopción del Plan anual de Compras

Ese Plan Anual de Adquisiciones deberá expedirse y publicarse a más tardar el 31 de enero de cada anualidad.

**PARAGRAFO TRANSITORIO:** Para la vigencia 2014 se dará cumplimiento a esta obligación adaptando el Plan anual de Adquisiciones y hasta finalizar la vigencia, a más tardar, en la fecha en que entre en vigencia el Manual de Contratación que deberá adoptarse conforme a los contenidos de la Resolución 5185 de 2013 y este Estatuto Contractual.

**ARTÍCULO DECIMO. PROCESO DE CONTRATACIÓN.** Para los efectos de la actividad contractual de la Empresa social del Estado entiéndase por Proceso de Contratación el conjunto de actos y actividades, y su secuencia, adelantadas por la Empresa Social del Estado. El proceso de contratación comprenderá las siguientes fases, cuyos lineamientos generales se desarrollan en los artículos siguientes de este Estatuto de Contratación.

8.1. Planeación.

8.2. Selección.

8.3. Contratación.

8.4. Ejecución.

8.5. Liquidación y obligaciones posteriores.

**PARAGRAFO.** Desde la celebración de sus actos contractuales la Empresa Social del Estado establecerá las medidas que demande la preservación, inmutabilidad y seguridad de los originales de los contratos que celebre.

**ARTICULO ONCE. COMPRAS CONJUNTAS.** La E.S.E. podrá participar en compras conjuntas o en cualquier tipo de adquisición colectiva realizada con otras E.S.E., en los términos que se definan para dichos procesos

**ARTICULO DOCE. PROCESOS DE NEGOCIACION CONJUNTA.** La E.S.E. podrá participar en procesos de negociación conjunta, entendidos como la



60

asociación con otras empresas sociales del Estado, u otra entidad pública o privada, para la adquisición de medicamentos y/o material médico quirúrgico, que le permitan beneficiarse de las ventajas derivadas de la economía de escala, haciendo uso de principios como el de colaboración entre entidades públicas y la preservación del gasto, atendiendo a necesidades de suministros y volúmenes de compra

**ARTICULO TRECE: COMPRAS POR COOPERATIVAS:** Cuando se trate de adquisición de medicamentos o material médico-quirúrgico, la E.S.E. podrá realizar compra conjuntas a través de cooperativas de Empresas Sociales del Estado, bajo la observancia de las reglas establecidas en el artículo precedente.

**ARTÍCULO CATORCE. FASE DE PLANEACIÓN.** Comprende, entre otras, las siguientes actividades:

**10.1. Estudios y documentos previos.** Los estudios y documentos previos son el soporte para tramitar los procesos de contratación de la Empresa social del Estado, los cuales deberán contener los siguientes elementos, además de los especiales para cada modalidad de selección:

10.1.1 La descripción de la necesidad que se pretende satisfacer con el proceso de contratación.

10.1.2 Objeto a contratar con sus especificaciones, las autorizaciones, permisos y licencias requeridos para su ejecución, y cuando el contrato incluye diseño y construcción, los documentos técnicos para el desarrollo del proyecto

10.1.3. La modalidad de selección del contratista y su justificación, incluyendo los fundamentos jurídicos.

10.1.4. El valor estimado del contrato y la justificación del mismo.

10.1.5. Los criterios para seleccionar la oferta más favorable, en el caso que se requiera

10.1.6. El análisis de riesgo y la forma de mitigarlo.

10.1.7. Las garantías exigidas en el proceso de contratación

10.1.8. Las demás especificaciones que se consideren necesarias



60 años

**10.2. PLIEGO DE CONDICIONES.** En los casos de convocatoria pública siempre se requerirá la elaboración de los términos de condiciones, para lo cual se deberá tener en cuenta

10.2.1. La descripción técnica, detallada y completa del bien o servicio objeto del contrato.

10.2.2. La modalidad del proceso de selección y su justificación.

10.2.3. Los criterios de selección, los cuales deben ser claros y completos, que no induzcan a error a los oferentes o impidan su participación, y aseguren una selección objetiva

10.2.4. Las condiciones de costo y/o calidad que la Empresa Social del Estado tendrá en cuenta para la selección objetiva, de acuerdo con la modalidad de selección del contratista

10.2.5. Las reglas aplicables a la presentación de las ofertas y su evaluación, indicando los requisitos que otorguen puntaje con la descripción de los mismos, la manera como se evaluarán y ponderarán y las reglas de desempate, así como las reglas para la adjudicación del contrato.

10.2.6. Las causas que dan lugar a rechazar una oferta, teniendo en cuenta que la ausencia de requisitos o la falta de documentos referentes a la futura contratación o al proponente, no necesarios para la comparación de propuestas, no servirá de título suficiente para el rechazo de los ofrecimientos hechos.

10.2.7. El valor del contrato, el plazo, el cronograma de pagos y la determinación de si debe haber lugar a la entrega de anticipo, y si hubiere, indicar su valor, el cual debe tener en cuenta los rendimientos que este pueda generar.

10.2.8. El certificado de disponibilidad presupuestal.

10.2.9. Los riesgos asociados al contrato, la forma de mitigarlos y la asignación del riesgo entre las partes contratantes.

10.2.10. Las garantías exigidas en el proceso de contratación y sus condiciones

10.2.11. Los términos, condiciones y minuta del contrato.

10.2.12. Los términos de la supervisión y/o de la interventoría del contrato.

10.2.13. El plazo dentro del cual la Empresa Social del Estado puede expedir adendas.

10.2.14. El cronograma, el cual debe contener las fechas, horas, plazos para las actividades propias del proceso de contratación, los tiempos para presentar propuestas, adjudicar el contrato, suscribirlo y cumplir los requisitos necesarios para comenzar la ejecución.

10.2.15. Lugar físico o electrónico en donde se pueden consultar los términos de condiciones, estudios y documentos previos.

10.2.16. El lugar donde se debe hacer la entrega de las propuestas.

10.2.17. La aplicación o no de las cláusulas excepcionales previstas en el Estatuto General de la Administración Pública.

10.2.18. Los demás asuntos que se consideren pertinentes de acuerdo con la modalidad de selección.

**PARÁGRAFO SEGUNDO.** Los estudios previos deberán elaborarse en todo proceso contractual que celebre la Empresa social del Estado, salvo en la contratación directa, en los términos previstos en el **MANUAL DE CONTRATACION**.

**ARTÍCULO QUINCE. FASE DE SELECCIÓN.** La Empresa Social del Estado debe determinar la oferta más favorable teniendo en cuenta las normas aplicables a cada modalidad de selección del contratista. En los procesos de contratación por licitación y convocatoria pública, la Empresa Social del Estado podrá conformar un comité de apoyo a la actividad contractual.

**ARTICULO DIECISEIS. EL COMITÉ DE CONTRATACION.** El Gerente mediante acto administrativo motivado conformara el Comité de Contratación como ente asesor que apoya al Gerente la E.S.E. y a los servidores públicos responsables en los procedimientos de contratación que desarrolla la Entidad, con el fin de propender por el cumplimiento de los principios contractuales, en especial la transparencia y el deber de selección objetiva del contratista.

**ARTÍCULO DIECISIETE: COMPOSICIÓN DEL COMITÉ DE CONTRATACION:** El Comité de Contratos estará integrado por:

- a) JEFE DE ALMACEN
- b) JEFE DE PRESUPUESTO



60

- c) JEFE OFICINA JURIDICA
- d) SUBDIRECTORA ADMINISTRATIVA Y FINANCIERA

**PARAGRAFO:** El Comité de Contratación podrá integrarse por servidores públicos o personas que presten sus servicios a la E.S.E. mediante contrato de prestación de servicios profesionales o de apoyo a la gestión, siempre que cuenten con reconocida experiencia en estos temas.

**ARTICULO DIECIOCHO: FUNCIONES DEL COMITÉ DE CONTRATACION:** El Comité de Contratación asesorará al Representante Legal de la E.S.E. con el objeto de garantizar que la actividad contractual se desarrolle con sujeción a los principios y procedimientos establecidos en la Constitución Política, y, el presente Estatuto Interno de Contratación y la normativa vigente.

En razón a lo anterior el Comité de Contratación ejercerá las siguientes funciones:

- a) Promover, coordinar y concertar la articulación y la concurrencia de las distintas dependencias de la E.S.E. en los procesos contractuales
- b) Asesorar al Representante Legal y a los servidores públicos involucrados en relación con los procesos contractuales
- c) Revisar los proyectos de respuesta elaborados por las respectivas dependencias a las reclamaciones u observaciones formuladas por los contratistas o las que surjan en Desarrollo de contratos suscritos por la Entidad, sin consideración a su cuantía, a efecto de verificar su correspondencia con las disposiciones legales vigentes en materia contractual
- d) Asesorar la elaboración y aprobar los modelos de los Estudios Previos, Pliegos de condiciones, minutas de contrato, así como los diagramas de los flujogramas para la actividad contractual

**PARAGRAFO:** Las funciones atribuidas al Comité de Contratación se circunscribe primordialmente a la realización de una revisión formal integral para garantizar el cumplimiento de los requisitos previos en la normativa vigente y a la realización de una revisión sustancial de los mismos requisitos, cuando la formación profesional de sus integrantes o la complejidad del asunto lo permitan

**ARTÍCULO DIECINUEVE. FASE DE CONTRATACIÓN.** Corresponde al período comprendido entre la suscripción del contrato y la publicación en el SECOP, pasando por la obtención del registro presupuestal y la aprobación de las garantías si las hay.

**ARTÍCULO VEINTE. FASE DE EJECUCIÓN.** Corresponde al período comprendido entre la legalización del contrato hasta su liquidación. El ESTATUTO DE CONTRATACIÓN deberá regular las siguientes acciones

13.1 La forma de designación de la persona responsable encargada de las labores de supervisión e interventoría del contrato y del seguimiento a la ejecución del mismo dentro de una correcta actividad gerencial y adecuados criterios de gestión

13.2. Las alertas en materia de vencimiento del contrato en el marco de la planeación

13.3. La obligación de hacer efectivas las cláusulas excepcionales, en caso de haberlas pactado en los contratos, cuando haya lugar a ello, dentro del plazo del contrato

13.4. La necesidad de suscribir las actas de inicio del contrato, así como las prórrogas y adiciones si las hay, y las de suspensión del contrato en caso de presentarse dicha situación.

13.5. Las demás disposiciones por medio de las cuales se desarrolle la dirección general del contrato con el fin de garantizar su ejecución y las medidas para evitar su incumplimiento.

**ARTÍCULO VEINTIUNO. FASE DE LIQUIDACIÓN Y OBLIGACIONES POSTERIORES.** La Empresa Social del Estado, determinará las condiciones relacionadas con la liquidación de los contratos.

**ARTÍCULO VEINTIDOS. LA GARANTIA.** El cumplimiento de las obligaciones surgidas en favor de la Empresa Social del Estado con ocasión de la presentación de las ofertas; los contratos y su liquidación; y los riesgos a los que se encuentran expuestas las Entidades Estatales, derivados de la responsabilidad extra-contractual que pueda surgir por las actuaciones, hechos u omisiones de sus contratistas y subcontratistas, deberán estar garantizadas en los términos que se definan en el Manual de Contratación de la Empresa Social del Estado y que deberá exigir de acuerdo con la modalidad, naturaleza, objeto, riesgos y cuantía del contrato, con ocasión de la presentación de las ofertas, los contratos y su liquidación y los demás riesgos a los que se encuentra expuesta la Empresa social del Estado

**PARAGRAFO.** En todo caso, cuando menos, los siguientes serán los riesgos, que atendiendo a su reglamentación en el Manual de Contratación deberán ampararse, según sea el caso, en los procesos contractuales que celebre la Empresa Social del Estado:

- 1 La garantía de seriedad de la oferta.
- 2 Buen manejo y correcta inversión del anticipo. Este amparo cubre los perjuicios sufridos por la Empresa social del Estado con ocasión de, la no inversión del anticipo; el uso indebido del anticipo; y la apropiación indebida de los recursos recibidos en calidad de anticipo.
- 3 Devolución del pago anticipado. Este amparo cubre los perjuicios sufridos por la Empresa social del Estado por la no devolución total o parcial del dinero entregado al contratista a título de pago anticipado, cuando a ello hubiere lugar
4. Cumplimiento del contrato Este amparo cubre a la Empresa social del Estado de los perjuicios derivados de:
  - (a) el incumplimiento total o parcial del contrato, cuando el incumplimiento es imputable al contratista;
  - (b) el cumplimiento tardío o defectuoso del contrato, cuando el incumplimiento es imputable al contratista;
  - (c) los daños imputables al contratista por entregas parciales de la obra, cuando el contrato no prevé entregas parciales; y
  - (d) el pago del valor de las multas y de la cláusula penal pecuniaria.
4. Pago de salarios, prestaciones sociales legales e indemnizaciones laborales. Este amparo debe cubrir a la Empresa social del Estado de los perjuicios ocasionados por el incumplimiento de las obligaciones laborales del contratista derivadas de la contratación del personal utilizado en el territorio nacional para la ejecución del contrato amparado

La Empresa social del Estado no debe exigir una garantía para cubrir este Riesgo en los contratos que se ejecuten fuera del territorio nacional con personal contratado bajo un régimen jurídico distinto al colombiano.



60

5. Estabilidad y calidad de la obra. Este amparo cubre a la Empresa social del Estado de los perjuicios ocasionados por cualquier tipo de daño o deterioro imputable al contratista, sufrido por la obra entregada a satisfacción.

6. Calidad del servicio. Este amparo cubre a la Empresa social del Estado por los perjuicios derivados de la deficiente calidad del servicio prestado.

7. Calidad y correcto funcionamiento de los bienes. Este amparo debe cubrir la calidad y el correcto funcionamiento de los bienes que recibe la Empresa social del Estado en cumplimiento de un contrato.

8. Los demás incumplimientos de obligaciones que la Empresa social del Estado considere deben ser amparados de manera proporcional y acorde a la naturaleza del contrato.

**ARTÍCULO VEINTITRES. PUBLICACIÓN.** La Empresa Social del Estado está obligada a publicar oportunamente todos sus procedimientos contractuales, en toda la integridad y extensión de su Conjunto sistemático de actos y actividades, en el SECOP con las identificaciones y precisiones que se efectuará en el Manual de contratación de la entidad.

**PARAGRAFO.** Entiéndase, para los efectos de este Estatuto Contractual como oportuna, la publicación en el SECOP que se haga de todos los actos y actividades que se determinen, siempre que se efectúen dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la fecha de elaboración de cada acto o de producida la actividad procesal contractual, luego de iniciado, en debida forma, el proceso contractual.

**ARTÍCULO VEINTICUATRO. CONTROL SOCIAL.** La Empresa Social del Estado a través de la publicidad que se realice, por cualquiera de los medios de difusión y, de sus respectivas instalaciones, estructura administrativa, dependencias y servidores públicos permitirá y desarrollará mecanismos y canales de comunicación que garanticen la participación de la ciudadanía, grupos de interés y demás actores sociales, en la vigilancia y seguimiento de toda la actividad contractual, dentro de los lineamientos constitucionales, legales y reglamentarios del ejercicio legítimo de los derechos, especialmente el derecho de petición y sin abuso de estos por parte de los interesados.

**ARTÍCULO VEINTICINCO. RÉGIMEN DE TRANSICIÓN.** Los contratos y procedimientos de selección que se encuentren en curso a la fecha de adopción del estatuto de Contratación y del Manual de Contratación expedidos por parte de



60

la Junta Directiva continuarán sujetos a las disposiciones que sirvieron de base para la contratación hasta su finalización o liquidación.


Una vez se expida el Manual de Contratación esté empezara a regir en forma inmediata y todos los procedimientos o mecanismos contractuales de la ESE, salvo lo dispuesto en el inciso anterior, se someterán a estos.

**ARTÍCULO VEINTISEIS. REGLAMENTACIÓN E INSTRUMENTALIZACIÓN DEL ESTATUTO DE CONTRATACIÓN.** La Empresa Social del Estado a través de la Junta directiva cumpliendo las atribuciones previstas en el art. 11 del decreto ley 1876 de 1994 reglamentará e instrumentará el Estatuto de Contratación a través del Manual de Contratación observando los lineamientos descritos en aquel y la resolución 5185 de 2013, dentro de los términos previstos en el artículo 16 del acto administrativo reglamentario antes descrito.

Tanto el Estatuto Contractual como el Manual de Contratación deberá publicarse en la página web de la entidad y en caso de no contar con dicho mecanismo en un sitio visible público, preferentemente en las instalaciones principales de la Empresa.

**ARTÍCULO VEINTISIETE. VIGENCIA Y DEROGATORIAS.** El presente acuerdo rige a partir de la fecha de su expedición y publicación y deroga todas las disposiciones específicamente el acuerdo 013 del 03 de Diciembre de 2012, en lo que le sean contrarias, salvo lo dispuesto en el régimen de transitoriedad previsto en el artículo anterior.

**REYNALDO VIVIESCAS PEREZ**  
Presidente Junta Directiva  
Empresa Social del Estado

  
**LIPSAMIA RENDON CROSS**  
Secretaria Junta Directiva  
Empresa Social del Estado